

AUTO N. 05317

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 de 2021 modificada por la Resolución 00046 de 13 de enero de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente, y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Dirección de Control Ambiental a través de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, en cumplimiento de sus funciones de inspección, vigilancia y control y en atención al radicado 2018ER261409 del 08 de noviembre de 2018, realizó la evaluación respectiva de los vertimientos generados por la **CLÍNICA DE MARLY S.A. – SEDE PRINCIPAL**, con Nit: 860002541-2, ubicada en la Calle 50 N° 9 – 67 de la ciudad de Bogotá D.C, de la cual se consignaron los resultados en el **Concepto Técnico No. 06423 del 24 de junio de 2021**.

Que mediante Auto 03652 del 01 de septiembre de 2021, la subdirección de control ambiental al sector público de la Secretaría Distrital de Ambiente, ordenó al Grupo Interno de Gestión Documental el desglose del expediente No. DM-05-1998-84U, el Radicado No. 2018ER261409 del 8 de noviembre de 2018, de igual forma ordenó la apertura de expediente sancionatorio (Código 08) a nombre de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2, ubicada en la Calle 50 No. 9 – 67 en la ciudad de Bogotá D.C y se creó el expediente SDA-08-2022-2202.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, de acuerdo con lo anteriormente señalado la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, de esta Secretaría, emitió el **Concepto Técnico No. 06423 del 24 de junio de 2021**, estableció entre otros aspectos, lo siguiente:

“(…)1. OBJETIVO

Verificar el cumplimiento normativo ambiental del establecimiento denominado **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, con número de Nit 860002541-2, ubicado en el predio con nomenclatura Calle 50 N° 9 – 67 y representado legalmente por **LUIS EDUARDO CAVELIER CASTRO**.

4.1 DATOS GENERALES DE LA CARACTERIZACIÓN DE VERTIMIENTOS

A continuación, se realizará el análisis del informe de caracterización de vertimientos, con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018, junto con los soportes del muestreo realizado en campo del muestreo del establecimiento **CLÍNICA DE MARLY S.A., SEDE PRINCIPAL**, ubicado en la Calle 50 N° 9 – 67

<p>Ubicación de cajas de aforo y/o puntos de muestreo</p>	<p>Caja interna No 1. Vertimiento calle 49 interno. Coordenadas suministradas por el laboratorio: 4°38'10,34" N; 74°03'54,55 E. Caja externa No 2. Vertimiento calle 49 externo. Coordenadas suministradas por el laboratorio: 4°38'10,42" N; 74°03'55,38 E. Caja externa No 3. Vertimiento calle 50. Coordenadas suministradas por el laboratorio: 4°38'13,20" N; 74°03'54,90 E.</p>
<p>Fecha de cada caracterización</p>	<p>1/10/2018</p>
<p>Laboratorio Realiza el Muestreo</p>	<p>LABORATORIO QUIMICONTROL LTDA. analiza: Temperatura, pH, Aceites y Grasas, Fenoles, Sustancias activas al azul de metileno (SAAM), Alcalinidad Total, Dureza Cálcica, Dureza Total, Ortofosfatos, Fósforo Total, Nitratos, Nitritos, Nitrógeno Amoniacal, Nitrógeno Total, Cadmio, Cromo, Plata, Plomo, Acidez Total, Color y Caudal.</p>
<p>Laboratorio Acreditado (IDEAM) para parámetros monitoreados</p>	<p>SI, LABORATORIO QUIMICONTROL LTDA.: Resolución de renovación y extensión de la acreditación No. 0459 del 16 de abril de 2015 Resolución de extensión No. 0097 del 5 de febrero de 2016 Acreditación vigente desde: 22 de abril de 2015 Acreditación vigente hasta: 22 de abril de 2018. Laboratorio Consultorías y servicios ambientales CIAN Ltda. Resolución 2050 del 12 septiembre de 2017 hasta el 12 septiembre 2021. Laboratorio SGS Colombia S.A.S. Resolución 1566 del 21 julio de 2016 hasta 21 julio de 2019</p>

Subcontratación de parámetros (Laboratorio subcontratado y que parámetros)	Consultorías y servicios ambientales CIAN Ltda. (Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Sólidos Sedimentables). SGS Colombia S.A.S. (Mercurio y cianuro)
Cumplimiento del artículo 2.2.3.3.5.2. del decreto 1076 de 2015.	SI
Caudal Promedio L/s	Caja interna No 1. Vertimiento calle 49 interno = 0,814 L/s Caja externa No 2. Vertimiento calle 49 externo = 1,853 L/s Caja externa No 3. Vertimiento calle 50 = 0,085 L/s.

(...) 4.1.1 RESULTADOS CAJA INTERNA No 1. VERTIMIENTO CALLE 49, COORDENADAS: 4°38'10,34" N; 74°03'54,55 E.

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por rigor subsidiario).	RESULTADO OBTENIDO. Caja interna No 1. Vertimiento calle 49	CUMPLIMIENTO	Carga contaminante (Kg/día)
<u>Temperatura</u>	°C	<u>30*</u>	<u>25,27-30,17</u>	<u>NO</u>	NA
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	6,30 - 6,74	SI	NA
<u>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</u>	<u>mg/L O2</u>	<u>300</u>	<u>1059</u>	<u>NO</u>	24,82024896
<u>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)</u>	<u>mg/L O2</u>	<u>225</u>	<u>682</u>	<u>NO</u>	15,98433408
<u>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</u>	<u>mg/L</u>	<u>75</u>	<u>87,3</u>	<u>NO</u>	2,046088512

Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	2*	<0,1 – 1,2	SI	0,002343744
<u>Grasas y Aceites</u>	<u>mg/L</u>	<u>15</u>	<u>417,3</u>	<u>NO</u>	9,780443712
(...)					

(...)

4.1.2 RESULTADOS CAJA EXTERNA No 2. VERTIMIENTO CALLE 49 EXTERNO. COORDENADAS: 4°38'10,42" N; 74°03'55,38 E.

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por rigor subsidiario).	RESULTADO OBTENIDO. Caja externa No 2. Vertimiento calle 49 externos.	CUMPLIMIENTO	Carga contaminante (Kg/día)
Temperatura	°C	30*	24,87-29,07	SI	NA
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	8,28-8,52	SI	NA
<u>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</u>	<u>mg/L O2</u>	<u>300</u>	<u>706</u>	<u>NO</u>	<u>37,67261184</u>
<u>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)</u>	<u>mg/L O2</u>	<u>225</u>	<u>438</u>	<u>NO</u>	<u>23,37196032</u>
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	75	56	SI	2,98819584
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	2*	0,21 - 1,2	SI	0,064032768
<u>Grasas y Aceites</u>	<u>mg/L</u>	<u>15</u>	<u>20,2</u>	<u>NO</u>	<u>1,077884928</u>

(...)					
-------	--	--	--	--	--

(...)

4.1.3 RESULTADOS CAJA EXTERNA No 3. VERTIMIENTO CALLE 50. COORDENADAS: 4°38'13,20" N; 74°03'54,90

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por rigor subsidiario).	RESULTADO OBTENIDO. Caja externa No 3. Vertimiento calle 50.	CUMPLIMIENTO	Carga contaminante (Kg/día)
Temperatura	°C	30*	18,87-20,57	SI	NA
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	7,38-7,78	SI	NA
<u>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</u>	<u>mg/L O2</u>	<u>300</u>	<u>344</u>	<u>NO</u>	<u>0,81859392</u>
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)	mg/L O2	225	219	SI	0,53674272
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	75	31,5	SI	0,07720272
<u>Sólidos Sedimentables (SSED)</u>	<u>mL/L</u>	<u>2*</u>	<u>0,1 - 6</u>	<u>NO</u>	<u>0,01470528</u>
<u>Grasas y Aceites</u>	<u>mg/L</u>	<u>15</u>	<u>17,7</u>	<u>NO</u>	<u>0,043380576</u>
(...)					

(...)

5. ANÁLISIS AMBIENTAL.

Se realiza evaluación con base en Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones" que entro en vigencia a partir del 01 de enero de 2016 y por la Resolución 3957 de 2009 "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital", por aplicación de rigor subsidiario.

- Los resultados obtenidos de la caja interna No 1. Vertimiento calle 49 interno, coordenadas: 4°38'10,34" N; 74°03'54,55 E, evidencian que la caracterización **NO CUMPLE** con los límites máximos establecidos en relación a los parámetros; **temperatura**, ya que el valor máximo obtenido fue 30,17 °C en la alícuota No 3, superando el límite establecido 30°C, según la Resolución 3957 de 2009 (aplicación de rigor subsidiario), el parámetro **Demanda Química de Oxígeno (DQO)** ya que reporto un valor de 1059 mg/L O₂, superando el límite establecido de (300 mg/L O₂), **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)** ya que el valor fue de 682 mg/L O₂, superando el límite establecido de (225 mg/L O₂), **Sólidos Suspendedos Totales (SST)** ya que el valor fue 87,3 mg/L, superando el límite establecido de (75 mg/L), así como también el parámetro **Grasas y Aceites**, ya que se reportó un valor de 417,3 mg/L, superando el límite establecido de (15 mg/L) establecido en la Resolución 631 de 2015.
- Los resultados obtenidos de la Caja externa No 2. Vertimiento calle 49 externo, coordenadas: 4°38'10,42" N; 74°03'55,38 E., evidencian que la caracterización **NO CUMPLE** con los límites máximos establecidos en relación a los parámetros; **Demanda Química de Oxígeno (DQO)** ya que reporto un valor de 706 mg/L O₂, superando el límite establecido de (300 mg/L O₂), **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)** ya que el valor fue de 438 mg/L O₂, superando el límite establecido de (225 mg/L O₂), y **Grasas y Aceites**, ya que se reportó un valor de 20,2 mg/L, superando el límite establecido de (15 mg/L) según la Resolución 631 de 2015.
- Los resultados obtenidos de la caja externa No 3. Vertimiento calle 50, coordenadas: 4°38'13,20" N; 74°03'54,90 E., evidencian que la caracterización **NO CUMPLE** con los límites máximos establecidos en relación a los parámetros; **Demanda Química de Oxígeno (DQO)** ya que reporto un valor de 344 mg/L O₂, superando el límite establecido de (300 mg/L O₂), **Grasas y Aceites**, ya que se reportó un valor de 17,7 mg/L, superando el límite de (15 mg/L) establecido en la Resolución 631 de 2015, adicional no cumple el parámetro **Sólidos Sedimentables (SSED)** ya que la caracterización evidencia valores de 2.5 ml/L (alícuota No 2), 6.0 ml/L (alícuotas No 4), superando el limite (2 ml/L) de la Resolución 3957 del 2009 (aplicación rigor subsidiario).

Lo anterior puede generar un posible riesgo de afectación al recurso hídrico de la ciudad por las condiciones del vertimiento que se evidencian en el incumplimiento de los parámetros anteriormente mencionados y las concentraciones de sustancias de interés sanitario y ambiental que se están vertiendo a la red de alcantarillado público, por lo cual requiere que se realice un estricto seguimiento a los vertimientos generados por el establecimiento.

(...)

6. CONCLUSIONES

De acuerdo con lo expuesto en el presente concepto, el establecimiento CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL, está incumpliendo las siguientes obligaciones normativas:

CAJA INTERNA NO 1. VERTIMIENTO CALLE 49 INTERNO. COORDENADAS SUMINISTRADAS POR EL LABORATORIO: 4°38'10,34" N; 74°03'54,55 E.

INCUMPLIMIENTO	ARTICULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
<p>Sobrepasó el límite de los parámetros:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Demanda Química de Oxígeno (DQO) = 1059 mg/L O₂. · Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅) = 682 mg/L O₂. · Sólidos Suspendidos Totales (SST) = 87.3 mg/L. NO CORRESPONDE · Grasas y Aceites = 417,3 mg/L. 	<p>Artículo 16° En concordancia con lo establecido en el artículo 14°.</p>	<p>Resolución 631 del 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones".</p>
<ul style="list-style-type: none"> · Temperatura = 30,17 °C, en la alícuota No 3. 	<p>Artículo 14° Tabla B</p>	<p>Resolución 3957 de 2009. "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital", por aplicación de rigor subsidiario.</p>

CAJA EXTERNA NO 2. VERTIMIENTO CALLE 49 EXTERNO. COORDENADAS SUMINISTRADAS POR EL LABORATORIO: 4°38'10,42" N; 74°03'55,38 E.

<p>Sobrepasó el límite de los parámetros:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Demanda Química de Oxígeno (DQO) = 706 mg/L O₂. · Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅) = 438 mg/L O₂. · Grasas y Aceites = 20.2 mg/L. 	<p>Artículo 16° En concordancia con lo establecido en el artículo 14°.</p>	<p>Resolución 631 del 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones".</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

CAJA EXTERNA NO 3. VERTIMIENTO CALLE 50. COORDENADAS SUMINISTRADAS POR EL LABORATORIO: 4°38'13,20" N; 74°03'54,90 E.

<p><i>Sobrepasó el límite de los parámetros:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Demanda Química de Oxígeno (DQO) = 344 mg/L O₂. · Grasas y Aceites = 17.7 mg/L. 	<p><i>Artículo 16° En concordancia con lo establecido en el artículo 14°.</i></p>	<p><i>Resolución 631 del 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones".</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> · Sólidos Sedimentables (SSED) = 2.5, y 6.0 ml/L en la alícuotas No 2 y 4 respectivamente. 	<p><i>Artículo 14° Tabla B</i></p>	<p><i>Resolución 3957 de 2009. "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital", por aplicación de rigor subsidiario.</i></p>

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“(…) **ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(…) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

*“**ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”*

Que de otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad

ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “(...) *Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.*”

Que en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad

(...)”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual:

“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”

Que con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto “Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”, señalan lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso

en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

1. Del caso en concreto

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **concepto técnico 06423 del 24 de junio de 2021**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

➤ RESOLUCIÓN 631 DE 17 DE MARZO 2015¹

“Artículo 14. Parámetros fisicoquímicos a monitorear y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas (ARnD) de actividades asociadas con servicios y otras actividades. Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) de las actividades de servicios y otras actividades a cumplir, serán los siguientes:

PARÁMETRO	UNIDADES	ACTIVIDADES DE ATENCIÓN A LA SALUD HUMANA - ATENCIÓN MÉDICA CON Y SIN INTERNACIÓN
Generales		
<i>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</i>	<i>mg/L O2</i>	200,00
<i>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)</i>	<i>mg/L O2</i>	150,00

¹ “Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximo permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”

Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	50,00
Grasas y Aceites	mg/L	10,00

(...)

ARTÍCULO 16. Vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD al alcantarillado público. Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

PARAMETRO	UNIDADES	VALORES LIMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
Generales		
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Grasas y Aceites	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.

Por su parte, a nivel distrital, la Resolución 3957 de 2009, establece valores límites máximos permisibles, que son aplicables para para algunos parámetros, en virtud del principio de rigor subsidiario, toda vez que son más estrictos que la precitada norma de carácter nacional.

En este orden de ideas, el artículo 14 de la Resolución 3957, establece entre otras cosas lo siguiente:

➤ **RESOLUCIÓN 3957 DE 2009²:**

“Artículo 14º. Vertimientos permitidos. Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

- a) Aguas residuales domésticas.
- b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.
- c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.

Tabla B

Parámetro	Unidades	Valor
Temperatura	°C	30
Sólidos Sedimentables	mL/L	2

(...)”

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico 06423 del 24 de junio de 2021**, esta entidad evidenció que la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2, ubicada en la Calle 50 No. 9 – 67 en la ciudad de Bogotá D.C, en el desarrollo de sus Actividades presuntamente se encuentra incumpliendo la normatividad ambiental:

En materia de Vertimientos según lo establecido al Artículo 14 en concordancia con el Artículo 16 de la Resolución 631 de 2015:

En la caja interna No 1. Vertimiento calle 49 interno, coordenadas: 4°38’10,34” N; 74°03’54,55 E:

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, al obtener un valor de 1059 mg/L O₂, siendo el límite 300 mg/L O₂, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)**, al obtener un valor de 682 mg/L O₂, siendo el límite 225 mg/L O₂, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE**

“Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital”.

PRINCIPAL, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Sólidos Suspendedos Totales (SST)**, al obtener un valor de 87,3 mg/L, siendo el límite 75 mg/L, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Grasas y Aceites**, al obtener un valor de 417,3 mg/L, siendo el límite 15 mg/L, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.

2. En la Caja externa No 2. Vertimiento calle 49 externo, coordenadas: 4°38'10,42" N; 74°03'55,38 E:

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, al obtener un valor de 706 mg/L O₂, siendo el límite 300 mg/L O₂, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)** al obtener un valor de 438 mg/L O₂, siendo el límite 225 mg/L O₂, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Grasas y Aceites**, al obtener un valor de 20,2 mg/L, siendo el límite 15 mg/L, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.

3. En la caja externa No 3. Vertimiento calle 50, coordenadas: 4°38'13,20" N; 74°03'54,90 E:

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, al obtener un valor de 344 mg/L O₂, siendo el límite 300 mg/L O₂, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Grasas y Aceites**, al obtener un valor de 17,7 mg/L, siendo el límite 15 mg/L, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.

En materia de Vertimientos según lo establecido en la tabla B del artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009:

En la caja interna No 1. Vertimiento calle 49 interno, coordenadas: 4°38'10,34" N; 74°03'54,55 E:

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Temperatura**, al obtener un valor de 30,17 °C en la alícuota No 3, siendo el límite 30°C, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018.

En la caja externa No 3. Vertimiento calle 50, coordenadas: 4°38'13,20" N; 74°03'54,90 E:

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro de **Sólidos Sedimentables (SSED)** al obtener un valor de 2.5 ml/L en la alícuota 2 y de 6.0 ml/L en la alícuota 4, siendo el límite 2 ml/L, según caracterización de los vertimientos de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2 del 1/10/2018, allegada con Radicado 2018ER261409 de 08/11/2018.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, "*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones*", se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 "*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva

estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaria Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - **INICIAR** procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009; en contra de la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2, ubicado en la en la Calle 50 N° 9 – 67 de la ciudad de Bogotá D.C, con el fin de verificar los hechos y omisiones constitutivos de presunta infracción ambiental, lo anterior, según lo expuesto en el concepto técnico 06423 del 24 de junio de 2021 y la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **CLÍNICA DE MARLY S.A. SEDE PRINCIPAL**, identificada con NIT. 860.002.541-2, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la Calle 50 N° 9 – 67 de la ciudad de Bogotá D.C, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2022-2202**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

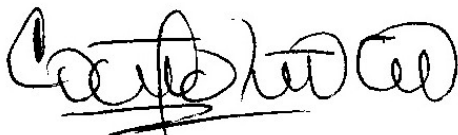
ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá D.C., a los 25 días del mes de julio del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

SANDRA JULIETH BARRIOS CASTILLO	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220501 DE 2022	FECHA EJECUCION:	15/07/2022
---------------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

Revisó:

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	21/07/2022
----------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	25/07/2022
----------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	24/07/2022
----------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

JORGE IVAN HURTADO MORA	CPS:	CONTRATO 2022-0245 DE 2022	FECHA EJECUCION:	24/07/2022
-------------------------	------	----------------------------	------------------	------------

JORGE IVAN HURTADO MORA	CPS:	CONTRATO 2022-0245 DE 2022	FECHA EJECUCION:	21/07/2022
-------------------------	------	----------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	25/07/2022
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------

Expediente SDA-08-2022-2202